З А П О В Е Д

№ РД-22-7706-96

10.08. **2022 г.**

МАРИО ВАСИЛЕВ СМЪРКОВ – Областен управител на област с административен център Варна, след като извърших проверка на протокол № 41 от заседание на Общински съвет - Вълчи дол, проведено на 26.07.2022 г., получен в Областна администрация Варна с вх. № РД-22-0806-23/04.08.2022 г.

У С Т А Н О В И Х:

На заседание, проведено на 26.07.2022 г., на основание чл. 21, ал. 1, т. 8 от ЗМСМА, чл. 6, ал. 1 от ЗОС, чл. 4, ал. 1 от ЗСПЗЗ, чл. 78а от ППЗСПЗЗ, общински съвет Вълчи дол е приел **решение № 854**, с което:

„1. Обявява имот с идентификатор 36302.57.7, актуван с АОС № 2972/18.02.2016 г., в землището на с. Караманите от имот публична общинска собственост за имот частна общинска собственост.

2. Дава предварително съгласие да се промени начина на трайно ползване на поземлен имот с идентификатор 36302.57.7, актуван с АОС № 2972/18.02.2016 г., в землището на с. Караманите от пасище в нива.

3. Упълномощава ВрИД кмета на община Вълчи дол (или негов заместник) да предприеме последващи действия за промяна начина на трайно ползване на имота по т. 1.“

Решение № 854 е прието с поименно гласуване, с 12 гласа „ЗА“ от общо 13 общински съветници. Към предоставената в Областна администрация Варна административна преписка по приемане на решението са приложени следните документи:

- Докладна записка вх. № 6602-501/19.07.2022 г. от ВрИД кмет на община Вълчи дол;
- Акт за публична общинска собственост № 2972/18.02.2016 г.;
- Скица № 15-728912-30.06.2022 г., издадена от СГКК - Варна;
- Писмо изх. № 08-001-5412/А1 от РИОСВ - Варна;

С решение № 854, в частта по т. 2 (прието въз основа на чл. 4, ал. 1 от ЗСПЗЗ, чл. 78а от ППЗСПЗЗ), Общински съвет – Вълчи дол дава съгласие за промяна на начина на трайно ползване на поземлен имот с идентификатор 36302.57.7 от пасище в нива. Промяната на начина на трайно ползване на имота от това за паша за добитък /пасище/ в "нива", означава, че земята ще се ползва отново в очертаното в чл. 2, ал. 2 от Закона за опазване на земеделските земи (ЗОЗЗ) предназначение на земеделските земи, съгласно който предназначението на земеделските земи е за производство на растителна продукция и паша на добитък по начин, неувреждащ почвеното плодородие и здравето, като собственикът свободно избира начина на ползване на земеделската земя, ако с това не променя нейното предназначение (чл. 5, ал. 1 ЗОЗЗ). В този смисъл е възможно впоследствие имот с идентификатор 36302.57.7 отново да бъде ползван като пасище и мера.

Видно от приложеното към решение № 854 писмо изх. № 08-001-5412/А1 от РИОСВ – Варна, по отношение на т. 2 от решението Общински съвет – Вълчи дол е спазил законовите изисквания на чл. 25, ал. 9 от Закона за собствеността и ползването на земеделските земи (ЗСПЗЗ), съгласно който: „Условията и редът за промяна на начина на трайно ползване на мерите и пасищата за други земеделски нужди се определят в Правилника за прилагане на Закона за собствеността и ползването на земеделските земи (ППЗСПЗЗ).

Приемайки Решение № 854 в частта по т. 1 и т. 3, (въз основа на разпоредбата на чл. 6, ал. 1 от ЗОС) обаче, Общински съвет – Вълчи дол не е съобразил разликите в двете процедури

- по промяна предназначението на земеделска земя и по промяна на начина на трайно ползване на земеделска земя. Промяната в начина на трайно ползване на имот не води до промяна на предназначението на имота.

В разпоредбата на чл. 25 от ЗСПЗЗ законодателят изрично е направил разграничение между предназначение и начин на трайно ползване на имотите. Съгласно чл. 25, ал. 1 от ЗСПЗЗ, собствеността на общините върху мерите и пасищата е публична и може да се обявява за частна общинска собственост при промяна на предназначението на мерите и пасищата по реда на Закона за общинската собственост (ЗОС) в изчерпателно определените в чл. 25, ал. 3 от ЗСПЗЗ случаи. Тоест, ЗСПЗЗ предоставя възможност за промяна на характера на общинската собственост на мери и пасища от публична в частна единствено при промяна на предназначението на имотите. В този смисъл е и разпоредбата на чл. 6, ал. 1 ЗОС, даващ правомощие на общинския съвет да извършва промяна на собствеността на общински имот от публична в частна единствено при промяна на предназначението на имота. Освен наличие на някоя от хипотезите, предвидени в чл. 25, ал. 3 от ЗСПЗЗ, е необходимо и решение на общинския съвет предвид чл. 25, ал. 5 от ЗСПЗЗ за изразяване на предварително съгласие за промяната предназначението на мерите и пасищата.

Не на последно място, промяната на предназначението на мерите и пасищата, съгласно чл. 25, ал. 6 от ЗСПЗЗ се извършва при спазване на условията и реда на Закона за опазване на земеделските земи.

С оглед изложеното, решение № 854 в частта по т. 1 и т. 3 е необосновано и немотивирано, прието в нарушение на административнопроизводствени процедури и материалноправни разпоредби. Извод в тази насока се налага и от липсата на аргументи и фактически основания в Докладна записка вх. № 6602-501/19.07.2022 г. от ВрИД кмет на община Вълчи дол по отношение необходимостта от обявяването на имот с идентификатор 36302.57.7 от публична в частна общинска собственост.

С оглед на гореизложеното и на основание чл. 45, ал. 4 от ЗМСМА и чл. 32, ал. 1 от ЗА

Н А Р Е Ж Д А М:

Връщам Решение № 854 от Протокол № 41 от заседание на Общински съвет Вълчи дол, проведено на 26.07.2022 г. **само в частта по т. 1 и т. 3.**

Настоящата заповед се изготви в три еднообразни екземпляра – за председателя на Общински съвет – Вълчи дол, за прилагане към протокол № 41/26.07.2022 г. на Общински съвет – Вълчи дол с наш вх. № РД-22-0806-23/04.08.2022 г. и за деловодството на Областна администрация Варна.

Копие от настоящата заповед да се изпрати на кмета на община Вълчи дол и на Окръжна прокуратура Варна.

МАРИО СМЪРКОВ / П /

Областен управител
на област с административен център гр. Варна