З А П О В Е Д

№ РД-24-7706-26

09.02.**2024 г.**

АНДРИЯНА ЙОВЧЕВА АНДРЕЕВА – Областен управител на област с административен център Варна, след като извърших проверка на Протокол № 6 от заседание на Общински съвет – Вълчи дол, проведено на 24.01.2024 г., получен в Областна администрация Варна с вх. № РД-24-0806-6/05.02.2024 г.

У С Т А Н О В И Х:

С **решение № 84/24.01.2024 г.**, на основание чл. 21, ал. 2 в изпълнение на правомощията си по чл. 21, ал. 1, т. 13 от ЗМСМА, чл. 5, т. 5 от Наредба № 14 за технически правила и нормативи за проектиране, изграждане и ползване на обектите и съоръженията за производство, преобразуване, пренос и разпределение на електрическа енергия, чл. 55 от Конституцията на Република България, както и приета нормативна уредба във водещи страни (Германия – Провинция Бавария – чл. 82, ал. 1 и ал. 2 от Наредба за строителството в Провинция Бавария, Полша) на ЕС:

За осигуряването на здравословна и благоприятна околна среда за гражданите на община Вълчи дол, Общински съвет – Вълчи дол приема:

1. Ветрогенератор, предвиден за инсталиране на територията на община Вълчи дол да бъде отдалечен на разстояние минимум 10 (десет) пъти от височината си от жилищни или стопански сгради в урбанизирана територия.

2. Височината по смисъла на т. 1 е височината на главината плюс радиуса на ротора. Разстоянието се измерва от центъра на основата на мачтата до най-близката жилищна или стопанска сграда, която е построена или може да бъде построена в територията.

Представената в Областна администрация Варна административна преписка по решение № 84/24.01.2024 г. включва Докладна записка изх. № РД 08-01-62/18.01.2024 г. от кмета на община Вълчи дол и три броя молби от собственици на имоти в землището на с. Михалич, община Вълчи дол.

Законът за устройство на територията (ЗУТ), съгласно чл. 1, ал. 2, урежда обществените отношения, свързани с устройството на територията, инвестиционното проектиране и строителството в Република България, и определя ограниченията върху собствеността за устройствени цели. Предвид чл. 214, т. 1 от ЗУТ, решение № 84/24.01.2024 г. на Общински съвет – Вълчи дол представлява индивидуален административен акт и като такъв, съгласно чл. 59, ал. 2, т. 4 от АПК следва да съдържа фактически и правни основания за издаване.

Посочените в решение № 84/24.01.2024 г. правни основания регламентират обща компетентност на общинския съвет и не са достатъчни за обосноваването му, предвид изискванията на редица специални закони, уреждащи процедури, правила и нормативи при проектиране на обекти и производство на енергия от възобновяеми източници.

Съгласно чл. 4, ал. 1 от Закона за енергията от възобновяеми източници (ЗЕВИ), Държавната политика за насърчаване производството и потреблението на електрическа енергия, топлинна енергия и енергия за охлаждане от възобновяеми източници, производството и потреблението на биогаз и зелен водород, както и производството и потреблението на енергия от възобновяеми източници в транспорта, възобновяеми течни и газообразни транспортни горива от небиологичен произход и рециклирани горива в транспорта се провежда от министъра на енергетиката.

Съгласно чл. 4, ал. 1 от Закона за енергетиката (ЗЕ) енергийната политика на страната се провежда от министъра на енергетиката.

Техническите правила и нормативи за проектиране, изграждане и ползване на обектите и съоръженията за производство, преобразуване, пренос и разпределение на електрическа енергия са определени с Наредба № 14/15.06.2005 г., издадена от министъра на регионалното развитие и благоустройството и министъра на енергетиката и енергийните ресурси в изпълнение на чл. 83, ал. 3 от Закона за енергетиката. В изпълнение на чл. 64, ал. 9 от същия закон е издадена и Наредба № 16/09.06.2004 г. за сервитутите на енергийните обекти, с която са регламентирани редът и начинът за определяне на размерите, разположението и специалния режим за упражняване на сервитутите на различните видове енергийни обекти.

В цитираните закони - ЗУТ, ЗЕВИ, ЗЕ - и издадените по прилагането им наредби не са разписани компетентности за общинските съвети да регламентират отстояния от жилищни или стопански сгради в урбанизирани територии при разполагане на ветрогенератори.

Съгласно чл. 9 от ЗЕВИ, Законодателят е вменил задължение за общинските съвети да приемат дългосрочни програми за насърчаване използването на енергията от възобновяеми източници. В този смисъл, Решение № 84/24.01.2024 г. е прието и в противоречие на предходен акт, приет от самия Общински съвет в изпълнение на чл. 9 от ЗЕВИ, а именно Дългосрочна програма за насърчаване използването на енергия от възобновяеми източници и биогорива на община Вълчи дол за 2022-2032 г. и предвидените в нея административни мерки по изпълнението й.

С приетото решение № 84/24.01.2024 г., Общински съвет Вълчи дол, в нарушение на основния принцип за законност, визиран в чл. 4, ал. 1 от АПК, без да разполага с материална компетентност, неправомерно урежда въпрос, разпореден в чл. 141 ал. 1 от Наредба № 14/15.06.2005 г., с който е предвидено, че вятърните генератори се разполагат на разстояние не по-малко от 500 м. от територията на най-близкото населено място.

Отделно от горното, самото решение № 84/24.01.2024 г. създава фактическа времева неопределеност относно бъдещо строителство и неяснота относно ограниченията за урбанизирана територия на община Вълчи дол, тъй като липсват аргументи по отношение териториалния обхват на волеизявлението на общинския съвет - същото съобразено ли е с разпоредбите на чл. 7, ал. 1 от ЗУТ, §5, т. 6 от ДР на ЗУТ, §1, т. 2 от ДР на Наредба № РД-02-20-5/15.12.2016 г. за съдържанието, създаването и поддържането на кадастралната карта и кадастралните регистри**.**

Според чл. 7, ал. 1 от ЗУТ, урбанизираните територии включват населени места, селищни образувания и индустриални паркове извън границите на населените места и селищните образувания.

Съгласно §5, т. 6 от ДР на ЗУТ, "Територия на населено място" е селищната територия, обхваната от границите му (строителните му граници), определени с устройствен план, без да се включва землището.

По смисъла на §1, т. 2 от ДР на Наредба № РД-02-20-5/15.12.2016 г. за съдържанието, създаването и поддържането на кадастралната карта и кадастралните регистри, "Граница на урбанизирана територия" е строителната граница на населеното място или селищно образувание, определена от действашите подробни устройствени планове, съответно подробни градоустройствени планове и техните изменения, или от одобрен околовръстен полигон.

Съгласно § 1, т. 21 от Закона за кадастъра и имотния регистър неурбанизирани територии са землища и част от землища извън границите на урбанизираните територии на населените места и на селищните образувания, за които са създадени планове и карти, одобрени по реда на Закона за собствеността и ползването на земеделските земи и Закона за възстановяване на собствеността върху горите и земите от горския фонд

С въведените в решение № 84/24.01.2024 г. ограничения Общински съвет – Вълчи дол незаконосъобразно е разширил своите правомощия, с което са нарушени редица разпоредби на специални закони, част от които:

- Чл. 5, ал. 1 от ЗУТ: Общинските съвети и кметовете на общините в рамките на предоставената им компетентност определят политиката и осъществяват дейности по устройство на територията на съответната община;

Варна, ул.“Преслав”№ 26, тел. 052 / 688 222, факс 052 / 632 365, https://varnaregion.egov.bg

- Чл. 66 от ЗЕ: Видът и местоположението на енергийните обекти и на площите на засегнатите поземлени имоти, включени в границите на сервитутите по този закон, се определят в общи и подробни устройствени планове;

- Чл. 25а, ал. 1 от ЗЕВИ: Краен клиент може да изгради енергийни обекти за производство на електрическа енергия от възобновяеми източници върху покривни и фасадни конструкции на сгради, присъединени към електропреносната, електроразпределителна или затворена електроразпределителна мрежа и върху недвижими имоти към тях в урбанизирани територии, енергията от които ще се използва само за собствено потребление, като общата инсталирана мощност на енергийните обекти може да бъде до два пъти размера на предоставената мощност, но не повече от 5 MW.

- Чл. 11, ал. 1, т. 2 от ЗЕВИ: Органите на държавната власт и органите на местното самоуправление при упражняване на правомощията си по регламентиране на разрешителни, сертификационни и лицензионни процедури, включително за устройственото планиране, за постигане на целите на този закон, са длъжни да не допускат дискриминация между заинтересованите лица.

В своята дейност, общинският съвет е длъжен да преценява съответствието на приетите от него актове с разпоредбите на българското законодателство, доколкото не противоречат на правото на Европейския съюз, а не с националното законодателство на други държави.

Не на последно място, цитираното при обсъждането на проекта на решение ПМС № 216/08.11.1961 г. на МС за подобряване градоустройственото планиране на населените места и увеличаване фонда на обработваемата земя е отменено с § 32, т. 1 от ПМС № 37/23.04.1990 г. на МС за изменение, допълнение и отменяне на нормативни актове на Министерския съвет (ДВ, бр. 34 от 27 април 1990 г.)

Предвид цитираните в настоящата заповед нормативни разпоредби се налага извод, че приемайки решение № 84/24.01.2024 г. Общински съвет – Вълчи дол е превишил правомощията си, игнорирайки редица национални законови регламентации, национални и общински стратегически документи.

С решение № 84/24.01.2024 г. Общински съвет – Вълчи дол преурежда въпрос, регламентиран в акт от по-високо ниво. Решението е прието от некомпетентен орган, в противоречие с материалните закони, при неправилно упражняване на предоставената на Общински съвет – Вълчи дол оперативна самостоятелност и в нарушение на чл. 4, ал. 1 и чл. 59, ал. 2, т. 4 от АПК.

С оглед на гореизложеното и на основание чл. 45, ал. 4 от ЗМСМА и чл. 32, ал. 1 от ЗА

Н А Р Е Ж Д А М:

Връщам Решение № 84 от Протокол № 6 от заседание на Общински съвет – Вълчи дол, проведено на 24.01.2024 г.

Настоящата заповед се изготви в три еднообразни екземпляра – за председателя на Общински съвет – Вълчи дол, за прилагане към протокол № 6/24.01.2024 г. на Общински съвет – Вълчи дол с наш вх. № РД-24-0806-6/05.02.2024 г. и за деловодството на Областна администрация Варна.

Копие от настоящата заповед да се изпрати на кмета на община Вълчи дол и на Окръжна прокуратура Варна.

Заповедта да се публикува на интернет страницата на Областна администрация Варна - https://varnaregion.egov.bg/ от старши експерт "Информационно обслужване и технологии" в дирекция АПОФУС.

АНДРИЯНА АНДРЕЕВА / П /
Областен управител
на област с административен център гр. Варна

Варна, ул.“Преслав”№ 26, тел. 052 / 688 222, факс 052 / 632 365, https://varnaregion.egov.bg