З А П О В Е Д

№ РД-25-7706-167

08.10.2025 г.

АНДРИЯНА ЙОВЧЕВА АНДРЕЕВА – Областен управител на област с административен център Варна, след като извърших проверка на протокол № 28 от заседание на Общински съвет - Ветрино, проведено на 26.09.2025 г., получен в Областна администрация Варна с вх. № РД-25-0804-20/01.10.2025 г.

У С Т А Н О В И Х:

На заседание, проведено на 26.09.2025 г., Общински съвет – Ветрино е приел **Решение № 333**, с което:

„На основание чл.21, ал.1, т.23. от ЗМСМА, във връзка с чл. 15, ал.1 от Правилник за прилагане на Закона за народната просвета, Общински съвет Ветрино закрива, разкритата с Решение № 478 от Протокол № 39 от 29.08.2002 г. полудневна група, като филиал на ЦДГ село Ветрино и предлага на Кмета на общината да издаде Заповед за закриване и насочване на децата към ДГ „Васил Левски" село Ветрино, както и за приемане и съхраняване на задължителната документация на ПДГ - Млада гвардия.

Заповедта на Кмета на общината да се обнародва в „Държавен вестник“.

Решението е прието с 12 гласа „ЗА“ от общ брой общински съветници – 13.

Към административната преписка по приетото решение, в Областна администрация Варна е представена Докладна записка № 0801-181/16.09.2025 г. от Ирина Маджарова – заместник кмет на община Ветрино.

Решение № 333 е прието в нарушение на процесуални правила и материални норми, което обуславя неговата незаконосъобразност, а именно:

Съгласно чл. 15, ал. 1 и 3 от Правилник за прилагане на Закона за народната просвета (ППЗНП), общинските детски градини се откриват, преобразуват и закриват със заповед на кмета на общината след решение на общинския съвет. За издаване на заповедта за закриване по ал. 1 са необходими: сведение за броя на децата и за възможностите за тяхното пренасочване и сведение за приемане и съхраняване на задължителната документация.

С §6 от ПЗР на Закона за предучилищното и училищно образование (ЗПУО) е отменен Законът за народната просвета.

Съгласно чл. 13, ал. 1 от Закона за нормативните актове: Актът по прилагане на закон губи изцяло или отчасти сила едновременно с пълното или частичното отменяване на закона съобразно обсега на отменяването, като по силата на ал. 2 от същия член: Новият закон може да разпореди да останат временно в сила всички или някои разпоредби на акта по прилагане на отменения закон, ако те са съвместими с разпоредбите на новия закон.

Съгласно §30 от ПЗР на ЗПУО: „До влизането в сила на подзаконовите актове, предвидени в този закон, се прилагат действащите в системата на народната просвета подзаконови нормативни актове, доколкото не му противоречат.“. В ЗПУО Законодателят не е предвидил издаването за Правилник за прилагането му, в който да е разписан и реда за откриване и закриване на общински детски градини, но в изпълнение на чл. 22, ал. 4, във връзка с чл. 22, ал. 2, т. 11 от ЗПУО, от Министъра на образованието е издадена Наредба № 9/19.08.2016 г. за институциите в системата на предучилищното и училищното образование, с която е определен държавният образователен стандарт, включващ условията и реда за откриване, преобразуване, промяна и закриване на институциите в системата на предучилищното и училищното образование.

В този смисъл позоваването на чл. 15, ал. 1 от Правилника за прилагане на Закона за народната просвета (ППЗНП) при приемане на Решение № 333 е необосновано и незаконосъобразно, тъй като тази разпоредба към настоящия момент вече не е част от позитивното право. Материята, визирана в чл. 15, ал. 1 и ал. 3 от ППЗНП, се регулира

понастоящем от Наредба № 9/19.08.2016 г. за институциите в системата на предучилищното и училищното образование.

Съгласно чл. 310 ал. 5 от Закона за предучилищното и училищното образование Общинските детски градини и центровете за подкрепа за личностно развитие, с изключение на общинските центрове за специална образователна подкрепа, се откриват, преобразуват, променят или закриват със заповед на кмета на общината след решение на общинския съвет.

Съгласно чл. 313, ал. 1, т.3 от ЗПУО процедурата по закриване на общинските детски градини започва по предложение на кмета на общината след решение на общинския съвет, което съобразно разпоредбата на чл. 314, ал. 4 от ЗПУО (инкорпориран и в чл. 10, ал. 1 от Наредба № 9) следва да съдържа съответните реквизити по чл. 314 от ЗПУО - ал. 1, 2 и 3 съобразно дейността им. Допълнително, в чл. 10, ал. 2, т. 3 от Наредба № 9/19.08.2016 г. е записано, че към предложението по ал. 1 следва да са приложени и съответните документи по чл. 7 от същата Наредба.

Чл. 7 от Наредба № 9/19.08.2016 г. изисква предложението за закриване на държавно или общинско училище, на държавен или общински център за специална образователна подкрепа и на специализирано обслужващо звено да съдържа съответните реквизити по чл. 314, ал. 3 ЗПУО, като към него се прилагат и:

1. справка за: брой ученици, разпределени по класове – за училищата; брой деца и ученици, разпределени по групи – за центровете за специална образователна подкрепа;
2. справка за финансово осигуряване от финансиращия орган относно изплащането на задълженията на закритата институция;
3. копие на акт за собственост;
4. информация за имуществото, собственост на закритата институция, и предложение за негов правоприемник – детска градина, училище, център за подкрепа за личностно развитие или специализирано обслужващо звено.

Нормата на чл. 59, ал. 2, т. 4 от АПК предвижда, че административният акт следва да съдържа фактическите и правни основания за издаването му. Съгласно един от основните принципи в административния процес – истинност, административните актове се основават на действителните факти от значение за случая, като на преценка подлежат всички факти и доводи от значение за случая.

Към Решение № 333 е приложена единствено Докладна записка № 0801-181/16.09.2025 г. от Ирина Маджарова – заместник кмет на община Ветрино. Липсата на изискуеми по чл. 10 и чл. 7 от Наредба № 9 документи рефлектират върху преценката от страна на областния управител за законосъобразност на решението.

Отделно от горното, съобразно чл. 313, ал. 1, т.3 от ЗПУО, за да бъде законосъобразно приетото от Общински съвет – Ветрино решение № 333, предложението за закриване следва да е отправено от кмета на общината, което видно от Докладна записка № 0801-181/16.09.2025 г. не е изпълнено.

С оглед на гореизложеното и на основание чл. 45, ал. 4 от ЗМСМА и чл. 32, ал. 1 от ЗА

Н А Р Е Ж Д А М:

Връщам Решение № 333 от протокол № 28/26.09.2025 г. на Общински съвет – Ветрино.

Настоящата заповед се изготви в три еднообразни екземпляра – за председателя на Общински съвет - Ветрино, за прилагане към протокол № 28/26.09.2025 г. на Общински съвет – Ветрино, с наш вх. № РД-25-0804-20/01.10.2025 г. и за деловодството на Областна администрация Варна.

Копие от настоящата заповед да се изпрати на кмета на община Ветрино и на Окръжна прокуратура Варна.

АНДРИЯНА АНДРЕЕВА /П/
Областен управител
на област с административен център гр. Варна

Варна, ул.“Преслав”№ 26, тел. 052 / 688 222, факс 052 / 632 365, https://varnaregion.egov.bg