Р Е П У Б Л И К А Б Ъ Л Г А Р И Я
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ ВАРНА

РЕШЕНИЕ

№ РД-23-7710-1
Варна, 31.03.2023г.

МАРИО СМЪРКОВ – областен управител на област с административен център Варна

УСТАНОВИХ:

В Областна администрация Варна е постъпило писмо с вх. № РД – 23 – 0802 – 32 / 20.03.2023г. от кмета на община Провадия, с което е отправено искане за издаване на Решение, с което да бъде позволено предприемане на спешна мярка – пряко възлагане сключването на договор за изпълнение на обществената услуга – осъществяване на обществен превоз на пътници, съгласно предвижданията на утвърдените и действащи общинска и областна транспортна схема до провеждането на нова процедура за избор на превозвач и до сключването на договор за възлагане по реда на Закона за обществените поръчки и правилника за прилагането му, но не повече от 6 (шест) месеца, считано от 05.04.2023г., както и искане за допускане на предварително изпълнение на административния акт, поради голямата обществена значимост – съществуващ непосредствен риск от прекъсване на транспортното обслужване на населението на община Провадия и на пътници от съседни общини, което ще доведе до значителни и трудно поправими вреди.

След извършена служебна проверка и след представяне на допълнително постъпили документи към образуваната административна преписка, установих следното:

На 10.01.2020г. в резултат на проведена обществена поръчка с предмет: „Обществен превоз на пътници по автобусни линии от утвърдените Общинска и Областна транспортни схеми по определените квоти на Община Провадия“, община Провадия е сключила договор за изпълнение на обществената поръчка с превозвача „Лъки Транс БГ” ЕООД за срок от 48 месеца, считано от датата на сключване на договора.

На 05.07.2022г. с допълнително споразумение са прекратени договорните отношения между Община Провадия и превозвача „Лъки транс БГ“ ЕООД, поради настъпили съществени промени във финансирането на обществената поръчка, които са извън правомощията на общината - Възложител.

След прекратяване на договорните отношения с превозвача „Лъки транс БГ“ ЕООД, община Провадия е предприела действия по оптимизиране на общинската транспортна схема, като с Решение № 35-570 от Протокол № 35 от заседание на Общински съвет – Провадия от 30.08.2022г. е приета нова общинска транспортна схема.

По предложение на комисията по чл.8, ал.2 от Наредба № 2 от 15.03.2002г. за условията и реда за утвърждаване на транспортни схеми и за осъществяване на обществени превози на пътници с автобуси, до областният управител на област Варна е отправено искане за разглеждане на възможността за отпадане на три маршрутни разписания от Областната транспортна схема.

Отправените искания са разгледани, обсъдени и положително гласувани от Областната комисия по транспорт на заседание, проведено на 24.02.2023г. в Областна администрация Варна, като Протоколът от работата на комисията е утвърден от областния управител на област Варна и публикуван на официалната интернет страница на Областна администрация Варна.

След приемането на новата общинска транспортна схема на общината са предприети действия по иницииране на обществена поръчка с предмет: „Обществен превоз на пътници по автобусни линии от утвърдените Общинска и Областна транспортни схеми по определените квоти на Община Провадия“.

Процедурата, открита с Решение № F 326247 от 06.08.2023г. на Възложителя, вписана в ЦАИС ЕОП под уникален № 00392 – 2023 – 0001 е прекратена с Решение № D 21727491 от 07.03.2023г, тъй като в посочените срокове за подаване на офертни предложения такива не са постъпили.

Към този момент, администрацията на община Провадия е в процес на подготовка за обявяване на нова обществена поръчка със същия предмет.

В писмото си, община Провадия посочва също, че към настоящия момент за гражданите на община Провадия липсва осигурен обществен (автобусен) транспорт, което води до сериозни затруднения: оказало е негативно влияние върху регулярните посещения на лекари и други специалисти в града и в малките населени места, и до невъзможност за редовно посещение на учебни заведения и на месторабота от учащи и от работници / служители.

След подробно запознаване със съдържанието на допълнително постъпилите документи по образуваната административна преписка е установено, че същите съответстват на изложените доводи в отправеното искане за издаване на Решение, с което да бъде позволено предприемане на спешна мярка и допуснато предварително изпълнение.

Съгласно чл. 16д, ал. 6 от Наредба №2/15.03.2002 г. за условията и реда за утвърждаване на транспортни схеми и за осъществяване на обществени превози на пътници с автобуси, в случаите по чл. 5, § 5 от Регламент (ЕО) №1370/2007 на Европейския парламент и на Съвета от 23 октомври 2007 г. относно обществените услуги за пътнически превоз с железопътен и автомобилен транспорт и за отмяна на регламенти (ЕИО) №1191/69 и (ЕИО) №1107/70 на Съвета, областният управител е органът, компетентен да предприеме спешната мярка при условията на регламента.

Съгласно чл. 5, § 5 от Регламент (ЕО) №1370/2007, в случай на прекъсване на услугите или на непосредствен риск от такава ситуация компетентният орган може да предприеме спешни мерки. Спешните мерки са във вид на пряко възлагане или формално съгласие за удължаване на обществена поръчка за услуги или във вид на изискване за изпълнение на някои задължения за извършване на обществени услуги. Операторът на обществени услуги има право да обжалва решението за налагане на изпълнението на някои задължения за извършване на обществени услуги. Срокът, за който обществената поръчка за услуга е възложена, удължена или наложена чрез спешни мерки не може да надвишава две години.

Съгласно чл. 19 от Закона за автомобилните превози превозите по автобусни линии се възлагат на лицензирани превозвачи чрез конкурс (проведена процедура по Закона за концесиите или Закона за обществените поръчки и в съответствие с Регламент (ЕО) №1370/2007), когато възложителят предвижда компенсиране на превозвачите за извършени разходи и/или им предоставя изключителни права срещу изпълнението на задължение за обществена услуга. Превозите по автобусни линии се извършват само от превозвачи, сключили договор с възложителя.

Предвид изложеното и с оглед недопускане прекъсване на автобусните превози, на основание чл. 16д, ал. 6 от Наредба № 2 / 15. 03. 2002 г. за условията и реда за утвърждаване на транспортни схеми и за осъществяване на обществени превози на пътници с автобуси, вр. чл. 5, § 5 от Регламент (ЕО) №1370/2007 на Европейския парламент и на Съвета от 23 октомври 2007 г. относно обществените услуги за пътнически превоз с железопътен и автомобилен транспорт и за отмяна на регламенти (ЕИО) №1191/69 и (ЕИО) №1107/70 на Съвета

РЕШИХ:

1. Разрешавам на кмета на Община Провадия да възложи пряко автобусните превози, съгласно предвижданията на утвърдените и действащи общинска и областна транспортна схема на община Провадия.

2. Определям срокът на разрешението по т. 1 да е до провеждането на процедура за нов избор на превозвач и сключване на договор с новоизбрания превозвач, **но не повече от 6 месеца, считано от 05.04.2023г.**

3. Допускам предварително изпълнение на настоящото решение при условията на чл. 60, ал. 1 от АПК, поради голяма обществена значимост – съществуващ непосредствен риск от прекъсване на транспортното обслужване на населението на Община Провадия, което ще доведе до значителни и трудно поправими вреди.

Настоящото решение е изготвено в три еднообразни екземпляра: по един за кмета на община Провадия, за деловодството на Областна администрация Варна и за прилагане в административната преписка по издаване на решението.

Решението да се обяви в един национален и един местен ежедневник, съгласно чл. 16д, ал. 7 от Наредба № 2 / 15. 03. 2002 г. за условията и реда за утвърждаване на транспортни схеми и за осъществяване на обществени превози на пътници с автобуси.

Решението подлежи на обжалване пред Административен съд – Варна в 14-дневен срок от публикуването му.

Предварителното изпълнение на решението подлежи на обжалване пред Административен съд – Варна в 3-дневен срок от публикуването му.

Копия от настоящото решение да се връчат на директорите на дирекции АКРРДС и АПОФУС и на главния счетоводител на Областна администрация Варна.

Изпълнението на решението възлагам на директора на Дирекция АКРРДС при Областна администрация Варна.

Контролът по изпълнение на решението възлагам на председателя на Областната комисия по транспорт.

ОБЛАСТ ВАРНА ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ *

МАРИО СМЪРКОВ

Областен управител на област с административен център Варна